



openbaar ministerie
ministère public

Collège des procureurs généraux

Bruxelles, le 2 avril 2015

**CIRCULAIRE N° 5/2015 DU
COLLÈGE DES PROCUREURS
GÉNÉRAUX PRÈS LES COURS
D'APPEL**

Madame/Monsieur le Procureur général,
Monsieur le Procureur fédéral,
Madame/Monsieur le Procureur du Roi,
Madame/Monsieur l'Auditeur du travail,

**OBJET : Commissionnement des agents
de police et des fonctionnaires de police
pour la perception immédiate d'une somme
d'argent**

Secrétariat du Collège des procureurs généraux -
Rue Ernest Allard 42 - 1000 Bruxelles
Tél. : 02/500 86 01 - Fax : 02/500 86 13
e-mail : secr.colpg@just.fgov.be

College van Procureurs- generaal

Brussel, 2 april 2015

**OMZENDBRIEF NR. 5/2015 VAN
HET COLLEGE VAN
PROCUREURS-GENERAAL BIJ DE
HOVEN VAN BEROEP**

Mevrouw/Mijnheer de Procureur-generaal,
Mijnheer de Federale Procureur,
Mevrouw/Mijnheer de Procureur des
Konings,
Mevrouw/Mijnheer de Arbeidsauditeur,

**BETREFT: Machtiging van politieagenten
en politieambtenaren voor de
onmiddellijke inning van een geldsom**

Secretariaat van het College van Procureurs-
generaal - Ernest Allardstraat 42 - 1000 Brussel
Tel.: 02/500 86 01 - Fax: 02/500 86 13
E-mail: secr.colpg@just.fgov.be

La circulaire harmonise les procédures de commissionnement des agents de police et des fonctionnaires de police en vue de la perception et de la consignation de sommes d'argent lors de la constatation de certaines infractions.

Le responsable hiérarchique de la police adresse une proposition de commissionnement au procureur du Roi compétent qui, après avoir effectué les vérifications utiles, émet un avis au procureur général de son ressort.

Celui-ci accorde ou refuse le commissionnement sollicité.

I. PREAMBULE

La présente circulaire a pour objectif d'uniformiser les pratiques du ministère public et des services de police dans le cadre des demandes de commissionnement de membres de la police afin que ces derniers puissent procéder à la perception et la consignation d'une somme lors de la constatation de certaines infractions (voir infra – Réglementation applicable).

Il ressort des travaux préparatoires de la loi du 29 février 1984 modifiant la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière que la présence accrue de transporteurs étrangers sur le territoire belge, suite à l'ouverture des frontières au transport international routier, a été suivie d'une augmentation des infractions aux lois et règlements édictés en la matière.

Afin d'éviter que les conducteurs, n'ayant pas de domicile ou de résidence fixe en Belgique, bénéficient d'une certaine impunité de fait et ne contreviennent donc aux lois et règlements édictés en la matière, il s'est avéré indispensable d'établir une nouvelle procédure permettant de sanctionner efficacement ces entreprises.

Pour les conducteurs ayant un domicile ou une résidence fixe en Belgique, la procédure dite de la « perception immédiate » n'a subi aucune

De omzendbrief uniformeert de machtigingsprocedures van de politieagenten en de politieambtenaren met het oog op de inning en de consignatie van geldsommen wanneer bepaalde inbreuken worden vastgesteld.

De hiërarchisch leidinggevende van de politie richt een voorstel tot machtiging tot de bevoegde procureur des konings die na de nodige controles advies verleent aan de procureur-generaal van zijn rechtsgebied.

Laatstgenoemde stemt in met of weigert de gevraagde machtiging.

I. INLEIDING

Het is de bedoeling van deze omzendbrief om de werkmethoden van het openbaar ministerie en de politiediensten te standaardiseren in het kader van de verzoeken tot machtiging van politieambtenaren om over te gaan tot de inning en de consignatie van een geldsom wanneer bepaalde inbreuken worden vastgesteld (cf. infra – geldende reglementering).

Uit de parlementaire voorbereidingen van de wet van 29 februari 1984 tot wijziging van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer blijkt dat, na de opening van de grenzen voor het internationaal wegvervoer, de verhoogde aanwezigheid van buitenlandse transporteurs op het Belgische grondgebied gepaard ging met een stijging van de inbreuken op de uitgevaardigde wetten en reglementen met betrekking tot deze materie.

Om te vermijden dat de bestuurders die geen vaste woon- of verblijfplaats hebben in België, de facto zouden genieten van een zekere vorm van straffeloosheid en een inbreuk zouden plegen op voornoemde wetten en reglementen, is het nodig gebleken om een nieuwe procedure op te stellen die deze ondernemingen doeltreffend kan bestraffen.

Voor de bestuurders die een vaste woon- of verblijfplaats hebben in België werd de procedure met betrekking tot de onmiddellijke

modification.

En revanche, pour les conducteurs n'ayant pas de domicile ou de résidence fixe en Belgique, le système suivant est d'application (article 65):

- lors de la constatation de l'infraction, qu'elle soit ou non qualifiée de grave, le contrevenant est invité à payer une somme, le paiement de celle-ci éteignant l'action publique, sauf décision contraire du parquet ;
- si le contrevenant ne paie pas la somme, procès-verbal est dressé et la procédure judiciaire normale suit son cours. L'intéressé doit cependant consigner une somme destinée à garantir le paiement de l'amende et des frais de justice éventuels ;
- si le contrevenant ne remet pas une somme en consignation, son véhicule est retenu jusqu'à remise de cette somme.

II. RÉGLEMENTATION APPLICABLE

Il peut être perçu ou consigné une somme lors de la constatation des infractions suivantes :

- aux règlements de circulation conformément à l'article 65 de la loi relative à la police de la circulation routière (A.R. du 19 avril 2014 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation d'infractions en matière de circulation routière) ;
- aux règlements pris en vertu de l'arrêté-loi du 30 décembre 1946 relatif aux transports rémunérés de voyageurs par route effectués par autobus et par autocars (Arrêté-Loi du 30 décembre 1946 modifié par la loi du 06 mai 1985 ; art. 22 de la loi du 15 juillet 2013 relative au transport de voyageurs par route et portant exécution du Règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la Directive 96/26/CE du Conseil, et portant exécution du Règlement (CE) n° 1073/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant

inning niet gewijzigd.

Het volgende systeem is echter van toepassing op bestuurders die geen vaste woon- of verblijfplaats in België hebben (artikel 65):

- de overtreder wordt uitgenodigd om een som te betalen bij de vaststelling van de inbreuk, die al dan niet als ernstig wordt gekwalificeerd. Mits betaling hiervan vervalt de strafvordering tenzij het parket anders beslist;
- indien de overtreder niet betaalt, dan worden een proces-verbaal opgesteld en de gebruikelijke gerechtelijke procedure gevolgd. De betrokkene moet echter een som in bewaring geven om de betaling van de boete en eventuele gerechtskosten te garanderen;
- indien de overtreder geen som in bewaring geeft, dan wordt zijn voertuig ingehouden totdat deze som wordt betaald.

II. GELDENDE REGLEMENTERING

Een geldsom kan worden geïnd of in bewaring gegeven bij de vaststelling van de volgende inbreuken:

- inbreuken op de verkeersreglementen overeenkomstig artikel 65 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer (koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake het vervoer over de weg);
- inbreuken op de reglementen krachtens de besluitwet van 30 december 1946 betreffende het bezoldigd vervoer van personen over de weg met autobussen en autocars (besluitwet van 30 december 1946 zoals gewijzigd door de wet van 6 mei 1985; art. 22 van de wet van 15 juli 2013 betreffende het reizigersvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoersondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG

des règles communes pour l'accès au marché international des services de transport par autocars et autobus, et modifiant le Règlement (CE) n° 561/2006).

- en matière de transport de choses par route conformément aux articles 32 de la loi du 15 juillet 2013 relative au transport de marchandises par route et portant exécution du Règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la directive 96/26/CE du Conseil et portant exécution du Règlement (CE) n° 1072/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes pour l'accès au marché du transport international de marchandises par route et 65 de la loi coordonnée du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière (art.2 de l'A.R. du 19 juillet 2000) ;
- aux loi et arrêtés qui ont pour objet les conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité (art 4 bis de la loi du 21 juin 1985 ; A.R. du 1^{er} septembre 2006) ;
- en matière de transport par route de marchandises dangereuses, à l'exception des matières explosives et radioactives (Loi du 10 août 1960, portant approbation de l'accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route (ADR) et des annexes, signés à Genève le 30 septembre 1957, arrêté royal du 24 mars 1997) ;
- van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006);
- inbreuken op het vlak van het goederenvervoer over de weg krachtens de artikelen 32 van de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg en 65 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968 (art. 2 van het koninklijk besluit van 19 juli 2000);
- inbreuken op de wet en de besluiten met betrekking tot de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen (art. 4bis van de wet van 21 juni 1985; koninklijk besluit van 1 september 2006);
- inbreuken op het vlak van het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen (wet van 10 augustus 1960 houdende goedkeuring van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (A.D.R.) en van de bijlagen, ondertekend op 30 september 1957 te Genève, koninklijk besluit van 24 maart 1997);

- en matière de circulation routière des véhicules exceptionnels (Art.65 de la loi coordonnée relative à la police de la circulation routière, A.R. du 2 juin 2010 relatif à la circulation routière de véhicules exceptionnels, A.R. du 27 février 2013 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation d'infractions en matière de circulation des véhicules exceptionnels, modifié par l'A.R. du 15 juillet 2013).
- inbreuken op het gebied van het wegverkeer van uitzonderlijke voertuigen (art. 65 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, koninklijk besluit van 2 juni 2010 betreffende het wegverkeer van uitzonderlijke voertuigen, koninklijk besluit van 27 februari 2013 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer van uitzonderlijke voertuigen, gewijzigd door het koninklijk besluit van 15 juli 2013).

III. CONDITIONS ET PROCÉDURE

Peuvent notamment être commissionnés par le procureur général près la cour d'appel les agents qualifiés visés à l'article 3, 1°, de l'AR du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et l'usage de la voie publique, à savoir :

- le personnel du cadre opérationnel de la police fédérale et de la police locale.

La demande de commissionnement est adressée au procureur du Roi par le chef de corps de la police locale ou le directeur au sein de la police fédérale. Elle est accompagnée du projet de commissionnement, joint en annexe, qui sera complété en fonction de la demande.

Le chef de corps de la police locale et le directeur au sein de la police fédérale veilleront à présenter les personnes adéquates. Ils seront particulièrement attentifs lorsqu'un dossier disciplinaire est ou a été ouvert à l'égard d'un policier.

Avant de transmettre la demande de commissionnement au procureur général, le procureur du Roi vérifie dans la banque de données du parquet si le policier concerné a ou non subi des condamnations judiciaires. La demande est transmise avec un avis.

La vérification des antécédents disciplinaires qui est du ressort du chef de corps de la police locale et du directeur au sein de la police fédérale de l'intéressé et la vérification des antécédents judiciaires qui est du ressort du procureur du Roi ont pour objet d'écartier la possibilité de commissionner un membre du

III. VOORWAARDEN EN PROCEDURE

De procureur-generaal bij het hof van beroep kan aan de volgende in artikel 3, 1°, bedoelde beambten uit het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en het gebruik van de openbare weg een machtiging verlenen:

- het personeel van het operationele kader van de Federale en de Lokale Politie.

De korpschef van de Lokale Politie of de directeur van de Federale Politie richten het verzoek tot machtiging tot de procureur des konings, dat vergezeld wordt door het ontwerp van machtiging (cf. bijlage) dat zal worden ingevuld in functie van het verzoek.

De korpschef van de Lokale Politie en de directeur van de Federale Politie zullen de geschikte personen voordragen, en ze zullen er in het bijzonder op toezien of er al dan niet een tuchtdossier werd geopend ten aanzien van een politieambtenaar.

Voordat het verzoek tot machtiging wordt voorgelegd aan de procureur-generaal, zal de procureur des konings in de databank van het parket nagaan of het desbetreffende lid van de politie gerechtelijk veroordeeld werd. Een dergelijk verzoek bevat ook een advies.

De controle van de tuchtrechtelijke en gerechtelijke antecedenten door respectievelijk de korpschef van de Lokale Politie en de directeur van de Federale Politie van de betrokkene en de procureur des konings moet het mogelijk maken uit te sluiten dat aan een personeelslid van de politiediensten, die vroeger

personnel des services de police qui se serait antérieurement rendu coupable de faits graves tels que faux en écritures ou détournement par exemple.

Sur cette base, le procureur général accorde ou refuse le commissionnement.

Le chef de corps de la police locale et le directeur au sein de la police fédérale tiennent le procureur général ainsi que le procureur du Roi informés de toute sanction disciplinaire encourue par le policier après son commissionnement. Il veillera également à solliciter le décommissionnement si cette mesure lui paraît nécessaire.

IV. ETENDUE ET VALIDITÉ DU COMMISSIONNEMENT

Les pouvoirs du procureur général s'étendent à tout le ressort territorial de la cour d'appel dont il dépend.

Le commissionnement ne vaut donc que pour le ressort territorial du procureur général qui l'a accordé.

Il va de soi que cela n'entrave en rien la compétence nationale du policier.

Cependant, en cas de mutation du policier dans une zone de police d'un autre ressort, une nouvelle demande de commissionnement est adressée au procureur général territorialement compétent.

Les services de police qui ont demandé les commissionnements et les ont obtenus en conserveront la preuve dans le dossier individuel du membre du personnel concerné.

schuldig zou zijn bevonden aan ernstige feiten, zoals valsheid in geschrifte of verduistering, een machtiging wordt toegekend.

Op basis van de resultaten hiervan verleent of weigert de procureur-generaal de machtiging.

De korpschef van de Lokale Politie en de directeur van de Federale Politie houden zowel de procureur-generaal als de procureur des konings op de hoogte van elke tuchtrechtelijke sanctie die eventueel opgelegd wordt aan de politieambtenaar na diens aanstelling, en hij zal eveneens verzoeken om deze machtiging te beëindigen indien hij dit nodig acht.

IV. DRAAGWIJDTE EN RECHTSGELDIGHEID VAN DE MACHTIGING

De bevoegdheden van de procureur-generaal zijn van toepassing op het volledige rechtsgebied van het hof van beroep, waarvan de betrokken politieambtenaar afhangt.

De machtiging is derhalve slechts geldig voor het rechtsgebied van de procureur-generaal die ze heeft verleend.

Het spreekt vanzelf dat deze situatie geen hinderpaal vormt voor de nationale bevoegdheid van de politieambtenaar.

In geval van de overplaatsing van de politieambtenaar een politiezone van een ander rechtsgebied, zal daarentegen een nieuwe vraag om machtiging moeten worden gericht tot de territoriaal bevoegde procureur-generaal.

De politiediensten aan wie de gevraagde machtigingen verleend werden, zullen het bewijs ervan bewaren in het individuele dossier van het betrokken personeelslid.

Bruxelles, le 2 avril 2015

Brussel, 2 april 2015

Le procureur général près la cour d'appel à Gand, Président du Collège des procureurs généraux

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Gent, Voorzitter van het College van procureurs-generaal, ,

Anita HARREWYN

Le procureur général près la cour d'appel à Bruxelles,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel,

Johan DELMULLE

Le procureur général près la cour d'appel à Mons,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Bergen,

Ignacio de la SERNA

Le procureur général près la cour d'appel à Anvers,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen,

Patrick VANDENBRUWAENE

Le procureur général près la cour d'appel à Liège,

De procureur-generaal bij het hof van beroep te Luik,

Christian DE VALKENEER